**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту рішення сесії Роздольської сільської ради**

**“Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Роздольської сільської ради”**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Роздольської сільської ради "Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Роздольської сільської ради" підготовлено згідно з вимогами Закону України від 11.03.2003 року №1160-М „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, та Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесених Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015р №1151.

**1. Визначення проблеми**

Відповідно до XII розділу ст.284.1 Податкового кодексу України, відповідно до статті 12.3.4. Податкового кодексу,п.1 ст.33 Закону України «Про місцеве самоврядування» органи місцевого самоврядування встановлюють ставки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів.

Згідно рішення сесії Роздольської сільської ради від 26.06.2019 р. № 2 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по Роздольській сільській раді» затверджені ставки податку за нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки залежно від цільового призначення.

Враховуючи те, що Податковим кодексом зобов’язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішення та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонується затвердити рішення сесії сільської ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Роздольської сільської ради», із застосуванням вимог, встановлених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Відповідно до рішення Роздольської сільської ради від 26.06.2019 р. № 2 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по Роздольській сільській раді» ставки податку за 1 кв. м. загальної площі об'єкта житлової нерухомості встановлено на рівні 0,1 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року (4,72 грн. за 1 кв, м. у 2020 році), та нежитлової нерухомості - 0,1відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року (4,72 грн. за 1 кв, м. у 2020 році). Відповідно до ст.266 Податкового кодексу України платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. Ставки податку встановлюються сільською радою в залежності від типів об’єктів нерухомості і згідно з п.п. 266.5.1 п. 266.5 статті 266 Податкового кодексу України визначені за 1 кв. м. загальної площі об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості в розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного(податкового) року.

Основна мета даного регуляторного акта - це зміцнення дохідної бази бюджету об’єднаної територіальної громади та спрямування отриманих кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури села.

За даними звітів державної казначейської служби про виконання дохідної частини бюджету, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для яких ставки регулюються за рішенням сільської ради, сплатили до місцевого бюджету 96,96 тис. грн. у 2019 році.

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети - приведення порядку справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки , на території Роздольської сільської ради у відповідність до чинного законодавства.

Важливість проблеми при затвердженні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отриманні кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури села.

До кола суб'єктів, на яких проблема на рівні міста справляє вплив, належать:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | **+** | - |
| Орган місцевого самоврядування та податкової служби | **+** | - |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | **+** | - |

Прийняття рішення з даного питання необхідно також для прозорого та ефективного встановлення ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Для встановлення з 01.01.2021 року місцевого податку в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, урахуванням змін в статтях 269-289 Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

**2. Цілі державного регулювання:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- виконання вимог чинного законодавства;

- **встановити ставки податку на нерухоме майно, які забезпечили б надходження до місцевого бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку;**

- врегулювання правовідносин між Роздольською сільською радою та платниками податку на нерухоме майно.

1. **Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

3.1.Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| 1) Відмови від введення в дію запропонованого акта | По закінченню 2020 року рішення про встановлення ставок на податок на нерухоме майно відмінне від земельного податку, має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Його дія буде розповсюджуватися на фізичних осіб - платників податку. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акта тому, що дане рішення не враховує змін у податковому законодавстві України в частині оподаткування нерухомого майна, відмінне від земельної ділянки власниками яких є суб’єкти господарювання .  Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку. Чинне законодавство лише забезпечує граничні орієнтири, що призведе до втрат доходів бюджету об’єднаної територіальної громади та питання нарахування та сплати податку на території громади буде не врегульовано. За 2019 рік надійшло податку у сумі 96,96 тис. грн. При встановлені мінімальної ставки ( у разі неприйняття регуляторного акту) надходження зменшаться , та складатимуть приблизно 9,7 тис. грн. |
| 2) Введення в дію  запропонованого акта | Застосування даної альтернативи є найбільш прийнятною. 3 введенням в дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб’єктами господарювання та органами податкової служби і місцевого самоврядування з питань сплати . Встановлення ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки забезпечить надходження до місцевого бюджету на рівні факту 2020 року з урахуванням зростання розміру мінімальної заробітної плати. |

3.2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

3.2.1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | 1.Забезпечення відповідних надходжень до бюджету об’єднаної територіальної громади від сплати податку на нерухомість.  2. Посилення фінансових можливостей для задоволення соціальних потреб громади, прозорість і гласність в процесі формування ставок податку на нерухомість. | Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його оприлюднення  4068,68 грн. - на адміністративне регулювання |

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, тому що встановлення ставок податку на нерухоме майно можливо лише за рахунок прийняття відповідного рішення сесією ради. | відсутні |
| Альтернатива 2 | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб,які прийняли участь в обговорені проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання нерухомого майна, яке знаходяться у власності та користуванні платників податку. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними  надходженнями. | Сплата податку до бюджету об’єднаної територіальної громади у сумі 90,5 тис. грн. |

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб′єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб′єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0– житлова нерухомість  0– нежитлова нерухомість | 0- житлова нерухомість  0–нежитлова нерухомість | 0- житлова нерухомість  0–нежитлова нерухомість | 0-житлова нерухомість  20- нежитлова нерухомість | 0- житлова нерухомість  20 – нежитлова нерухомість |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | 0–житлова нерухомість  0 – нежитлова нерухомість | 0- житлова нерухомість  0 – нежитлова нерухомість | 0- житлова нерухомість  0 –– нежитлова нерухомість | 0- житлова нерухомість  100 – нежитлова нерухомість | 0- житлова нерухомість  100 - нежитлова нерухомість |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2 | Забезпечення прозорих та зрозумілих умов з питань справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | Сплата податку на нерухоме майно за 1 кв.м у розмірі 0,1 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) періоду (при мінімальній зарплаті 4723 грн. для житлової нерухомості, у розмірі 0,1 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) періоду (при мінімальній зарплаті 4723 грн. для нежитлової нерухомості Сплата податку до місцевого бюджету у сумі 90,5 тис. грн, затрати часу, необхідні для вивчення положень про встановлення ставок податку на нерухоме майно |

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання малого та мікро - підприємництва кількісно визначено витрати, які можуть виникнути внаслідок дії регуляторного акта .

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтінг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Відсутність регулювання | 2 | Рішення про внесення змін щодо встановлення податку на нерухоме майно на 2020 рік буде діяти для фізичних осіб – платників податку, але воно втратить силу у 2021 році для суб’єктів господарювання та призведе до виникнення непорозумінь між платниками податків та органами державної податкової служби щодо порядку справляння податку на нерухоме майно у Роздольській сільській раді одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства.  Зменшаться надходження до місцевого бюджету. |
| Прийняття запропонованого регуляторного акта | 4 | Забезпечує досягнення визначених цілей та повністю сприяє вирішенню проблеми. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтінг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Відсутність регулювання | Відсутні. | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками.  Зменшення надходжень до місцевого бюджету | Альтернатива є неприйнятною, насамперед через відсутність надходжень до бюджету, що негативно вплине на фінансування видатків бюджетної сфери та на виконання сільських програм об’єднаної територіальної громади. |
| Прийняття запропонованого регуляторного акта | **Підвищення рівня використання економічних ресурсів громади, що надасть позитивний ефект для її мешканців.**  **Отримання надходжень на рівні 2020 року до місцевого бюджету і можливість здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень.** | Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Роздольській сільській раді . | Забезпечить виконання вимог Податкового кодексу України з внесеними до нього змінами щодо його вдосконалення та досягнення поставлених цілей, а саме, забезпечує рівне для всіх платників податку конкурентне середовище. Встановлення запропонованих ставок, але вони є не максимально можливі. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтінг** | **Аргумент щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Відсутність регулювання | Спричинить втрати доходної частини бюджету. У разі збереження існуючої ситуації без змін, тобто залишення ставок, які затверджені лише на 2020 рік, призведе до виникнення непорозумінь між платниками податків (суб’єктами господарювання) та органами державної податкової служби щодо порядку справляння податку на нерухоме майно на території Роздольської сільської ради, одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства. | Х |
| Прийняття запропонованого регуляторного акта | Прийняття даного регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей, а саме,встановлення запропонованих ставок, але вони є не максимально можливі, які забезпечать рівне для всіх платників податку конкурентне середовище;підвищиться рівень використання економічних ресурсів громади, урегулюється ситуація на ринку житла, **отримання надходжень на рівні 2020 року до місцевого бюджету і можливість здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень.** | *Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта*  На дію цього регуляторного акта можуть вплинути:  1.Зміни в чинному законодавстві. Приведення регуляторного акта у відповідність з законодавчою базою у разі скасування або зміни ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, вплине на суму його надходжень до сільського бюджету.  2. Збільшення власників об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які є платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Збільшення платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, збільшить надходження коштів до бюджету об’єднаної територіальної громади для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування. |

Позитивним наслідком прийняття проекту рішення є отримання надходжень до бюджету місцевого самоврядування. У 2021 році очікується отримати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки від суб’єктів господарювання вище ніж 2020 році з урахуванням збільшення  
розміру мінімальної заробітної плати та складає 90,5 тис. грн.

Додаткового фінансування, введення в дію запропонованого регуляторного акта не потребує з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних органів, але потребує часових витрат суб'єктів господарювання, які мають у власності об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які підлягатимуть оподаткуванню, на розрахунок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ведення обліку та надання податкової звітності. Сплату податку можна вважати витратою для власників престижних котеджів та громадян, які мають у власності декілька помешкань і використовують їх з комерційною метою, але територіальна громада в цілому буде мати можливість покращити інфраструктуру села за рахунок надходжень від податку на нерухоме майно.

**У результаті досягнення визначених цілей буде отримано загальний позитивний ефект від запровадження даного регуляторного акта.**Впровадження даного регуляторного акта потребує витрат у сумі 4068,68 грн. місцевого бюджету. Для юридичних та фізичних осіб – платників податку впровадження даного регуляторного акту не передбачає збільшення витрат на сплату податку.

*Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта.*

Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Василівським відділенням Головного управління ДФС у Запорізькій області.

На даний час немає об’єктивних обставин, які б перешкоджали впровадженню та виконанню вимог цього регуляторного акта органами влади, фізичними і юридичними особами, запровадження регуляторного акта не передбачає заподіяння шкоди у наслідку його дії.

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв′язання визначеної проблеми**

Основним завданням запропонованого проекту рішення є зміцнення ресурсної бази місцевого бюджету та упорядкування відносин між органом місцевого самоврядування, податковою інспекцією та юридичними особами з питань сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

З метою реалізації поставленого завдання пропонуються наступні способи:

- встановити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Роздольської сільської ради;

- забезпечити інформування громадськості громади про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на офіційному сайті Роздольської сільської ради.

*Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв’язання визначеної проблеми, а саме:*

* податок на нерухоме майно сплачується фізичними та юридичними особами, які є власниками об’єктів житлової та /або нежитлової нерухомості;
* для фізичних осіб  платників податку, загальна площа об’єкта житлової нерухомості не оподатковується: для квартири/квартир  до 60 кв. метрів включно, для житлового будинку/будинків  до 120 кв. метрів включно та для різних видів житлової нерухомості(квартири та будинки) до 180 кв. метрів. Така пільга надається один раз за базовий податковий (звітний) період. Зазначена пільга не поширюється на об’єкти житлової нерухомості фізичних осіб, які використовують їх з комерційною метою;
* встановлення запропонованих ставок податку за 1 кв. метр загальної площі об’єктів житлової та /або нежитлової нерухомості фізичних та юридичних осіб - для об’єктів житлової нерухомості 0,1 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати, для об’єктів нежитлової нерухомості 0,1 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати; ці ставки не є максимально можливі, але які забезпечать рівне для всіх платників податку конкурентне середовище та дадуть змогу наповнювати місцевий бюджет.

*Організаційні заходи для впровадження регулювання*

- розробка проекту регуляторного акта «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Роздольської сільської ради», обговорення його на засіданнях робочої групи з дотримання принципів державної регуляторної політики;

- оприлюднення проекту рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Роздольської сільської ради» з метою отримання зауважень та пропозицій;

- затвердження проекту регуляторного акта «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Роздольської сільської ради» на засіданні сесії сільської ради;

- оприлюднення даного регуляторного акта у засобах масової інформації;

- здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від цього податку.

**Таким чином, дія даного регуляторного акта дасть змогу зміцнити ресурсну базу сільського бюджету.**

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 63,6% – нежитлова нерухомість.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва (додаток 1 до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)).

1. **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов’язковим до застосування на території громади та має термін дії один рік. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння місцевих податків і зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

1. **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі *статистичні показники*:

- **обсяг надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, до сільського бюджету , пов’язаний з дією акта, грн.;**

**-** кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

**- розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання й громадянами, пов’язаними з виконанням вимог акта.**

**Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогнозні показники результативності.**

***Прогнозні значення статистичних показників*:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Назва показника | 2021 рік |
| 1 | **Обсяг надходжень податку на нерухомість, відмінне від земельної ділянки, до сільського бюджету , пов’язаний з дією акта, тис. грн.** | Розраховано для суб’єктів господарювання –  90,5 |
| 2 | Кількість суб'єктів господарювання та/ або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта | Фізичні особи - громадяни:  14 – житлова та нежитлова нерухомість,  Юридичні особи:  8 - нежитлова нерухомість |
| 3 | Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта | Суб’єкти господарювання:  31579 грн., у т.ч. податок по житловій нерухомості -31579 грн. ;  69560,68 грн., у т.ч. податок по нежитловій нерухомості 58884 грн. |
| 4 | Рівень проінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | 100% |

1. **Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Базове відстеження результативності буде здійснюватись з дати набрання чинності цього регуляторного акта протягом 30 днів, тобто з 01.01.2021 по 31.01.2021 року.

Повторне відстеження результативності планується здійснити за 3 місяці до дня закінчення чинності регуляторного акта, а саме 01.10.2021.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу впливу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз показників, що визначені у попередньому розділі регуляторного акта.

При проведенні відстеження результативності даного регуляторного акта будуть використовуватися офіційні статистичні дані.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заходи | Відповідальний за надання інформації | Відповідальний за обробку інформації |
| 1. Аналіз інформації щодо суми надходжень до місцевого бюджету від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.  2. Збір інформації щодо кількості платників податку, які підлягають оподаткуванню  3. Відстеження розміру коштів і часу **суб’єктами господарювання й громадянами, пов’язаними з виконанням вимог акта**  4. Проведення відстеження рівня про інформованості с**уб’єктів господарювання та громадян з основних положень акта** | Виконком Роздольської сільської ради  Василівське відділення ГУ ДФС у Запорізькій області  Василівське відділення ГУ ДФС у Запорізькій області  Виконком Роздольської сільської ради | Виконком Роздольської сільської ради  Виконком Роздольської сільської ради  Виконком Роздольської сільської ради  Виконком Роздольської сільської ради |

Сільський голова Валентина КОПЄЙЧЕНКО